



**STICHTING CIVIC**

Jaarverslag 2018-2019

Zonder JRMwl

# Inhoudsopgave

1. Voorwoord	3
2. Over Stichting Civic	6
2.1 De Stichting	6
2.2 Oprichting	7
2.3 Bestuur	7
2.4 Team	8
2.5 Comité van Aanbeveling	9
2.6 Samenwerkingspartners	9
3. Activiteiten	10
3.1 Publieke Opinions	10
3.2 Platform	10
3.3 Onderzoek	11
3.4 Expertbijeenkomsten & Bijeenkomsten op Uitnodiging	12
3.5 Juridische activiteiten	16
3.6 Social Media	17
3.7 Vooruitblik	17



## 1. Voorwoord

2018-2019 bracht Stichting Civic een vliegende start. Na de oprichting in april 2018 hebben we onze doelstellingen behaald, onze organisatie versterkt en onze naam gevestigd. We hebben zichtbaar invloed uitgeoefend op het Nederlands inburgeringsbeleid. Maar het beleid is er nog niet, dus er is nog veel te doen.

Na oprichting heeft Stichting Civic in haar beginfase vooral de pijlen gericht op het beïnvloeden van de plannen voor het nieuwe inburgeringstelsel dat initieel zou worden ingevoerd in 2020, maar nu (waarschijnlijk) op 1 juli 2021. Dit hebben wij gedaan door wetenschappelijke inzichten en ervaringen uit de praktijk structureel in het publieke en politieke debat onder de aandacht te brengen. Zo hebben wij actief bijgedragen aan meerdere expertmeetings bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid; voerden wij talloze gesprekken met Kamerleden, (rijks- en gemeentelijke) ambtenaren en verantwoordelijk minister Wouter Koolmees; reageerden we op wetsconsultaties; schreven we opinië artikelen in meerdere kranten; en publiceerden we een groot onderzoeksrapport over nationale en internationale best practices in de inburgering dat we aanboden aan de Nationale Ombudsman.

Daarnaast hebben we juridische activiteiten ontplooid. We hebben een sterk netwerk ontwikkeld met daarin, onder andere, advocaten gespecialiseerd in het migratierecht, bestuursrechtadvocaten, het PILP van het NJCM en (juridische) wetenschappers. Ook hebben wij meerdere inburgeraars en advocaten van juridisch advies voorzien en, met succesvol resultaat, een zogeheten amicus-brieven ingebracht bij lopende procedures. Tot slot hebben we een brief gestuurd naar Minister Koolmees (D66) met daarin een oproep (juridisch) tegemoet te komen aan de groep inburgeraars die na 2013 begonnen met inburgeren, aangezien het beleid waar zij aan onderworpen waren ondermaats was.

Stichting Civic voelt zich daarbij gesteund. Ten eerste doordat we voor onze activiteiten een onderkomen aangeboden kregen bij de Vrije Universiteit Amsterdam (Institute for Societal Resilience, Refugee Academy) en later een kantoor konden vestigen in de LawHub van de Universiteit van Amsterdam (Rechtenfaculteit, Roeterseiland).

Ten tweede zijn deze activiteiten alleen mogelijk geweest dankzij financiële steun van Stichting Democratie en Media, de VU, de UvA en advocatenkantoor Stibbe, waarvoor wij zeer erkentelijk zijn. Tegelijkertijd is het voor Stichting Civic een fundamentele vraag op welke wijze wij op langere termijn blijvend over voldoende geld en middelen kunnen beschikken om onze activiteiten voort te zetten en uit te breiden.

Wat brengt de toekomst ons? De plannen voor het nieuwe inburgeringsbeleid zijn politiek inmiddels geconsolideerd. Deze bevatten een aantal verbeteringen. Het nieuwe stelsel is (iets) meer gestoeld op wetenschappelijke inzichten en heeft meer oog voor het belang van afstemming van de inburgering op de situaties van individuele inburgeraars, zoals Stichting Civic structureel betoogt. Toch zijn we niet tevreden. Zo is er geen overgangsregeling voor de inburgeraars die start(t)en tussen 2013-2021, wordt de taaleis voor de afronding van de inburgering (en naturalisatie) verhoogd naar B1 en nemen de boetegronden en de complexiteit van het stelsel toe. De wetenschappelijke onderbouwing van het beleid en inburgeringsvereisten houdt nog steeds te wensen over.

Om deze reden zijn onze speerpunten voor de komende jaren:

- » opkomen en aandacht vragen voor de 2013-2021 inburgeraars die nu tussen wal en schip raken en vaak (onredelijk) geconfronteerd worden met boetes en schulden;
- » het naar voren brengen van niet alleen kwantitatieve data over inburgering, maar ook (juist) persoonlijke verhalen en portretten over de gevolgen van het inburgeringsbeleid
- » in kaart brengen van knelpunten van het nieuwe beleid;
- » meerdere (bezoldigde) stages aanbieden, met juridische, journalistieke en wetenschappelijke focus;
- » investeren in contacten met Kamerleden en ambtsbekleders met de portefeuille inburgering, met als doel dat zij ons zien als aanspreekpunt en gesprekspartner;
- » campagne voeren tegen de verhoging van de taaleis binnen de inburgering naar B1, als ook tegen de verhoging van de taaleis naar B1 als vereiste voor naturalisatie voor alle migranten.

Met een deel van deze nieuwe speerpunten zijn we inmiddels succesvol gestart. De eerste resultaten daarvan zijn te vinden op onze site: [www.stichtingcivic.nl](http://www.stichtingcivic.nl)  
Een voorbeeld is het Humans of Inburgering-project, een reeks van portretten van inburgeraars die na 2013 zijn begonnen met de inburgering.

Een actuele uitdaging voor ons is de virusuitbraak van COVID-19. Deze zorgt ervoor dat de bestuursleden, vrijwilligers en stagiairs van Stichting Civic elkaar minder kunnen zien. Daarnaast is het lastiger politieke, maatschappelijke en journalistieke aandacht te stimuleren voor het onderwerp inburgering, zeker in vergelijking met 2018 en 2019.

Tegelijkertijd gaan alle activiteiten van Stichting Civic onverminderd door, met uitzondering van (grote) fysieke bijeenkomsten. We staan onafgebroken in contact met advocaten, politici, ambtenaren, journalisten, wetenschappers, docenten en inburgeraars. Ook begeleiden we momenteel meerdere stagiairs.

En elke dag blijkt opnieuw: het is van belang tegenwicht te bieden aan feitenvrije en populistische invloeden die het inburgeringsbeleid onrechtstatelijk en contraproductief maken.

In dit verslag kunt u in detail lezen over onze activiteiten en projecten uit 2018 en 2019, en onze vooruitzichten op 2020.

Tamar de Waal

Voorzitter Stichting Civic

## 2. Over Stichting Civic

### 2.1 De Stichting

In Nederland moeten nieuwkomers voldoen aan een inburgeringsplicht. Sommigen onder hen lukt dit vrij gemakkelijk, maar vele anderen lopen vast in een woud van regels, opstapelende verplichtingen en te moeilijke examens. Sinds 2013 bevinden zich onder deze inburgeraars relatief veel vluchtelingen; de grootste groep inburgeraars zijn familiemigranten.

Het huidige beleid heeft inmiddels (wetenschappelijk) aantoonbaar gefaald. Vanaf medio 2021 zullen dan ook nieuwe wettelijke regels gelden. Op dit moment wordt aan de finetuning van de nieuwe Wet Inburgering gewerkt door het Ministerie van SZW maar ook door gemeentes die straks de regierol krijgen.

Ofschoon de nieuwe wet, zoals het er nu laat uit zien, volgend jaar van kracht gaat en naar verwachting, op bepaalde vlakken, zeker verbetering gaat brengen, zijn de zorgen van Stichting Civic zeker niet voorbij.

In de eerste plaats blijft een grote groep inburgeraars vallen onder het huidige beleid. Dat betekent dat iedereen die nu inburgeringsplichtig is (en iedereen dit tot juli 2021 nog arriveert) moet voldoen aan de nú geldende eisen. En, reden tot grote zorg, te maken kan krijgen met de nú geldende sancties. In de praktijk leidt dat tot schrijnende gevallen, waarin inburgeraars aanlopen tegen schulden en boetes die kunnen oplopen tot (meer dan) tienduizend euro.

Ook een aantal eisen in de nieuwe inburgeringswet baart ons zorgen. Zoals de verhoging van de taaleis van A2- naar B1- niveau (volgens het Europees Referentie Kader). Deze zal naar verwachting problemen opleveren. In de huidige situatie is de A2 norm immers voor velen al te hoog. Vooralsnog is te onduidelijk op welke manier het onderwijsaanbod gerealiseerd gaat worden en hoe de (didactische) kwaliteit gewaarborgd wordt. Voor de uitvoering van de nieuwe wet worden gemeentes verantwoordelijk. Wij vrezen gemeentelijke ongelijkheid. Voorts hebben gemeentes de afgelopen maanden helder hun zorg geuit over financiële middelen die hen door het Rijk verstrekt zullen worden. Ook hierover is nog geen duidelijkheid.

Onder voorwaarden zal het mogelijk zijn de inburgering af te ronden, zonder de B1-norm te halen. Bijvoorbeeld door 'afschaling' naar A2 of het voltooien van de praktische Z-route. Maar het plan is dat voor naturalisatie de norm voor iedereen B1 wordt. Dit zal betekenen dat vele nieuwkomers in Nederland geen Nederlander kunnen worden. Dit is democratisch onwenselijk – in een democratie moet in principe iedereen die structureel aan wetgeving onderworpen is inspraak krijgen in die wetgeving – en ook demotiverend: deze nieuwkomers zullen er nooit 'bij mogen horen'.

Stichting Civic is in het leven geroepen om misstanden, onrechtmatigheden en weeffouten in het huidige en toekomstige inburgeringsbeleid onder de aandacht te brengen.

Met de subsidie van Stichting Democratie en Media heeft de stichting verschillende activiteiten en publicaties en mediacampagnes kunnen financieren. Ook de professionele website (gemaakt door Bureau Bolster) kunnen wij bekostigen dankzij de Stichting Democratie en Media. De huur voor de parttime vergader/werkruimte in de LawHub van de UvA wordt gesponsord door het Paul Scholten Instituut van de rechtenfaculteit (Amsterdam Law School).

## 2.2 Oprichting

Stichting Civic is formeel opgericht op 24 april 2018, te Amsterdam. Daarmee werd de voorlopige status van een 'groep betrokkenen uit het inburgeringsveld' bezegeld met een officiële stichtingsakte, een bestuur en grondig geformuleerde doelen.

Stichting Civic wil dat wetenschappelijk onderzoek, feiten en ervaringen uit de praktijk centraal komen te staan binnen het inburgeringsbeleid.

Meer specifiek houdt dit in dat Stichting Civic:

- » de knelpunten en best practices van het huidige beleid in kaart brengt;
- » de politieke en publieke bewustwording van de knelpunten van het huidige beleid vergroot;
- » beleidssuggesties aanreikt ter verbetering van de inburgering.

De activiteiten van Stichting Civic zijn gericht op 'beter' inburgeringsbeleid. Daarmee wordt beleid bedoeld dat is gestoeld op ervaringen uit de praktijk en wetenschappelijk onderzoek. Daarenboven dient het te passen binnen de kaders van de rechtsstaat en meetbaar effectief te zijn.

## 2.3 Bestuur

Het bestuur van Stichting Civic bestaat uit de volgende personen:

- » Tamar de Waal, voorzitter, universitair docent Amsterdam Law School (UvA). Promoveerde op 'Conditional Belonging', een onderzoek naar inburgeringsbeleid in EU-lidstaten' aan de Universiteit van Amsterdam.
- » Ali Mohammad, penningmeester, wetgevingsjurist bij Wetgevingswerken in Rotterdam. Zijn specialismen omvatten het algemeen bestuursrecht, onderwijsrecht en mededingingsrecht.

- » Nikki Scholten, secretaris en antropoloog. Ze is werkzaam als adviseur/ onderzoeker bij Significant Public. Daar is zij betrokken bij diverse projecten in de context van inburgering, integratie en participatie.
- » Sennay Ghebreab, bestuurslid, neuro-informaticus aan de Universiteit van Amsterdam, hoofd sociale wetenschappen aan Amsterdam University College, en visiting fellow aan de Vrije Universiteit Amsterdam. Hij is bestuursvoorzitter van Stichting Boost. Zijn expertise ligt op het kruispunt van sociale inclusie en technologische innovatie.
- » Heleen van der Veld, bestuurslid en Nt2 docent. Ze geeft voornamelijk Nederlandse les aan laaggeletterden die verplicht moeten inburgeren. Daarnaast werkt ze als communicatiedeskundige voor bedrijven in de non-profit sector.

Het bestuur bestaat uit vrijwilligers die geen vacatiegelden ontvangen.

## 2.4 Team

Naast het bestuur zijn ook nog anderen actief betrokken bij Stichting Civic. Zij ondersteunen de doelen en zetten hun professionele kwaliteiten in voor de stichting.

- » Peshmerge Morad, teamlid en Softwareontwikkelaar bij Flexkids in Haarlem. Naast zijn werk is Peshmerge vaak betrokken bij projecten en initiatieven over vluchtelingen en integratie in Nederland bij o.a. het UAF, Hogeschool van Amsterdam en op Utrecht Universiteit.
- » Ellen Nissen, juridisch coördinator bij Stichting Civic, lid van de Commissie Meijers en promovenda bij het Centrum voor Migratierecht en het Instituut voor Rechtssociologie aan de Radboud Universiteit Nijmegen. Ze is gespecialiseerd in het reguliere migratierecht en kinderrechten.
- » Kira Engel, vrijwilliger onlinecommunicatie en taalwetenschapper.
- » Neha Bagga, vrijwilliger juridisch.
- » Daniël van Dijk, vrijwilliger juridisch.
- » Iris Timmermans, journalist en fotograaf. Zij heeft ervaring bij de gemeente Amsterdam als communicatieadviseur over de 'Amsterdamse Aanpak' op het gebied van begeleiding inburgeraars. Zij maakt de portrettenreeks Humans of Inburgering.



## 2.5 Comité van Aanbeveling

De volgende personen zijn leden van het comité van aanbeveling van Stichting Civic:

- » Tom Barkhuysen, advocaat-partner bij Stibbe en tevens Hoogleraar Bestuursrecht, Universiteit Leiden.
- » Domenica Ghideo Biidu, lid van de European Commission against Racism and Intolerance.
- » Halleh Ghorashi, Hoogleraar Diversiteit en Integratie, VU Amsterdam.
- » Alex Geert Castermans, Hoogleraar Burgerlijk recht/ Wetenschappelijk directeur, Universiteit Leiden.

## 2.6 Samenwerkingspartners

Stichting Civic werkt onder andere met de volgende partijen samen die zich inzetten voor vergelijkbare doelstellingen:

- » Stichting Democratie & Media
- » Vrije Universiteit
- » The Public Interest Litigation Project
- » Open Embassy
- » Vluchtelingen Ambassadeurs
- » Stichting Lemat
- » Kompas
- » Amsterdam Law Hub

## 3. Activiteiten

### 3.1 Publieke Opinions

In het verslagjaar verschenen de volgende schriftelijke publieke opinies:

- » Het Parool, Een taaltoets voor inburgeraars werkt juist averechts, 18-04-2019. Auteurs: Tamar de Waal & Heleen van der Veld. Lees [hier](#) het artikel.
- » NRC, Déze taaltoets maakt het inburgeren niet eenvoudiger, 23-11-2018. Auteurs: Tamar de Waal & Heleen van der Veld. Lees [hier](#) het artikel.
- » Trouw, Steun inburgeraars die vastlopen in het falende systeem, 03-11-2018. Auteur: Tamar de Waal
- » De Correspondent, Minister Koolmees wil inburgering echt verbeteren – maar vergeet een paar dingen. 03-07-2018. Auteur: Tamar de Waal. Lees [hier](#) het artikel
- » De Correspondent, Inburgering: een hindernisbaan voor nieuwkomers. Zo kan het anders, 27-06-2018. Auteur: Tamar de Waal. Lees [hier](#) het artikel.

### 3.2 Platform

Op de [eigen website](#) publiceert Stichting Civic met grote regelmaat verhalen over de hiaten in het huidige en toekomstige inburgeringsbeleid.

We publiceren op onze [nieuwssite](#) blogs (ook van betrokkenen en ervaringsdeskundigen), nieuwsberichten en commentaren. Zo gaven wij onder andere Manar Aburshaid een [podium](#) om het vinden van een baan en contractverleningen dat hij verteld vanuit het perspectief van de nieuwkomer. Ook zijn op de site onze reacties te lezen op de wetvoorstellen ter verandering van de Inburgeringswet, door de Minister van het Ministerie van SZW en de daaruit voortkomende behandeling van de voorstellen door de Tweede Kamer. Wij zien voor onszelf een belangrijke rol weggelegd om te reageren op de actualiteit. In verschillende bijdragen laten we ambtenaren en politici aan het woord om ook hun visie te horen. We schreven ook een uitgebreide [consultatie](#). In al deze uitingen vragen we aandacht voor de knelpunten in het huidige inburgeringsbeleid.

### 3.3 Onderzoek

Nikki Scholten bracht in het rapport '[Civic Integration as a Key Pillar in Societal Resilience for Newcomers](#)' in kaart hoe het gesteld is met het huidige inburgeringsbeleid in Nederland. In dit white paper beschrijft zij een groot aantal academische onderzoeken naar alternatieve integratiestrategieën.

Haar conclusie is niet mals: "Het is onmogelijke best practices aan te wijzen", stelt ze "omdat er te weinig onderzoek naar gedaan is. Er is dus meer wetenschappelijk onderzoek nodig (...). De effectiviteit van verschillende integratiestrategieën is niet structureel en in verschillende contexten in kaart is gebracht. Het onderzoek dat wel bestaat, laat zien dat het beleid veel meer afgestemd moet worden op de persoonlijke omstandigheden, kenmerken en ambities van individuele nieuwkomers."

Op 10 mei 2019, werd het onderzoek op een consortium van het Institute of Societal Resilience bij de Vrije Universiteit Amsterdam voor een internationaal publiek gepresenteerd en in ontvangst genomen door de Nationale Ombudsman Reinier van Zutphen.



*Overhandiging eerste exemplaar van rapport Civic Integration as a Key Pillar in Societal Resilience for Newcomers door Nikki Scholten aan de Nationale ombudsman Reinier van Zutphen (10 mei 2019)*

## 3.4 Expertbijeenkomsten & Bijeenkomsten op Uitnodiging

Op meerdere bijeenkomsten van Stichting Civic hebben we experts benaderd om de problematiek rondom de huidige én toekomstige inburgering te benoemen en onder de aandacht te brengen. Van deze bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt die verspreid zijn onder deelnemers, belangstellenden en via onze website.

De volgende bijeenkomsten zijn in het verslagjaar georganiseerd:

- » Kick-off bijeenkomst (13 december 2017)
- » Juridische bijeenkomst (26 januari 2018)
- » Kerngroepen bijeenkomst (19 april 2018)
- » Didactische bijeenkomst (1 maart 2019)



*Kerngroepenbijeenkomst, Amsterdam University College  
(19 april 2018)*

- Kick-off bijeenkomst (13 december 2017)

De kick-off bijeenkomst werd gehost en vond plaats bij advocatenkantoor Stibbe (Amsterdam). Het doel was inventariseren wat de doelstellingen van de stichting moesten zijn (toen nog onder de werktitel 'Stichting Inburgering'). Welke politieke/maatschappelijke/wetenschappelijke initiatieven bestonden al, en wat mistte? Er waren meer dan tachtig aanwezigen: wetenschappers, docenten en bestuurders van taalscholen, advocaten en vrijwilligers. Tijdens de bijeenkomst heeft Daniël van Dijk een presentatie gegeven over zijn onderzoek voor het PILP naar de mogelijke mensenrechtelijke knelpunten van het huidige inburgeringsbeleid. Daarnaast hield Tamar de Waal een presentatie over waarom een de oprichting van een stichting juridisch, maatschappelijk en politiek volgens haar nodig was. De meeste tijd was gereserveerd voor een gesprek met de aanwezigen over hun perspectieven op de meerwaarde van een stichting.

- Juridische Bijeenkomst (26 januari 2018)

Deze bijeenkomst vond wederom plaats bij advocatenkantoor Stibbe. Het doel was om de juridische mogelijkheden om op te komen tegen het inburgeringsbeleid verder te verkennen. Aanwezig waren advocaten, juristen en wetenschappers met een interesse en expertise in migratie en inburgering. Deze aanwezigen zijn verbonden aan Vluchtelingenwerk, Prakke D'Oliveira, Cleerdin & Hamer, Vrij Universiteit Amsterdam; het PILP, Fischer Advocaten en Stibbe.

Besproken zijn de juridische implicaties van:

- » De boetes en de lening
- » De toets in het buitenland en eventuele discriminatie per land
- » Verblijfsrechtelijke gevolgen van niet-halen inburgering
- » Onderwijskant (inhoud van de toets) en transparantie rond de resultaten
- » Participatieverklaring

- Kerngroepen bijeenkomst (19 april 2018)

Tijdens de bijeenkomst werd men opgedeeld in drie kerngroepen. Van alle gesprekken is een verslag gemaakt dat verspreid is onder deelnemers en andere belangstellenden. Door de bijeenkomsten is ons netwerk vergroot. Geregeld worden we benaderd door deelnemers en vice versa.

Bij het gesprek met de Kerngroep Juridisch bespraken de aanwezigen de opties voor juridische vervolgstappen in het nieuwe inburgeringssysteem. Er waren 6 thema's: Gebrek aan transparantie, Gemeenschappelijke handreiking, Ondersteunen van een zaak over de overschrijding van de inburgeringstermijn, Alfabetisering, Beleid gemeente over het voldoende zijn ingeburgerd en Inburgering in het buitenland.

Tijdens het overleg van de kerngroep Arbeidsmarkt & Participatie bespraken 9 deelnemers waarom statushouders moeilijk een plek vinden op de arbeidsmarkt en werd gesproken over wat er nodig is om de arbeidsmarktparticipatie van deze groep te verbeteren. Zo werd er destijds al gesproken over het belang van een goed keurmerk of inspectie voor inburgeringsonderwijs en de spanning tussen de participatiewet en de inburgeringswet. Doordat er vele partijen zijn die zich met een deel van de inburgering bezighouden, wordt er soms hinderlijk 'getrokken' aan vluchtelingen. Organisaties hebben soms ook tegengestelde ideeën over tempo en prioriteiten inburgeringsproces. Hier zou meer toezicht op moeten zin.

In de kerngroep Onderwijs & Toetsing werd gesproken over de uitkomsten van wetenschappelijk onderzoek naar Nt-2 onderwijs en het leren van een vreemde taal in het algemeen. Ook werd gesproken over de noodzaak van toetsing bij inburgering en waarom het van belang zou zijn dat men inburgert. Tijdens het gesprek was er oog voor de diversiteit van de doelgroep en werden lessen uit de eerdere inburgeringswetten gedeeld. In deze sessie waren vijftien deelnemers aanwezig.

In de derde kerngroep Welzijn inburgeraars & Sociale Cohesie waren acht deelnemers aanwezig die overlegden de volgende onderwerpen: veiligheid in inburgeringslessen, in hoeverre maatschappelijke begeleiding vanuit maatschappelijke organisaties kan leiden naar zelfredzaamheid, monitoring van taallessen en kennis en het signaleren van gezondheidsproblemen in AZC's.

- Didactische bijeenkomst (1 maart 2019)

Het doel van de bijeenkomst was een verkenning en bundeling van kennis en expertise op het gebied van toetsing en onderwijs binnen de inburgering. We gingen met diverse experts in gesprek aan de hand van verschillende stellingen. Daarbij werd gekeken naar de huidige situatie (en inburgeringswet) én naar de periode na 2021 als het nieuw overheidsbeleid van kracht zal gaan. Tijdens de bijeenkomst werden de aanwezigen gestimuleerd om zoveel mogelijk 'out of the box' te denken, dus los van de huidige kaders. Het resultaat van de bijeenkomst is uiteindelijk vevat in een opinieartikel in Het Parool 18-04-2019, zie 'publieke opinies' en het verslag werd gedeeld onder aanwezigen. Aanwezig bij deze bijeenkomst waren personen verbonden aan

ITTA, Universiteit Utrecht, Kellebeek College West Brabant, Van 12 tot 18, Wijleren, Gemeente Dordrecht, Everaert Advocaten, Uitgeverij Kleurrijker en Toptaal.

- Bijeenkomsten op Uitnodiging

De Civic-bestuursleden Sennay Ghebreab en Tamar de Waal zijn bij diverse bijeenkomsten bij het Ministerie van SZW geweest omtrent de nieuwe wetgeving onder leiding van Maartje Groot, senior beleidsadviseur Veranderopgave Inburgering. Regelmatig wordt Civic uitgenodigd voor (gemeente)bijeenkomsten rondom het thema inburgering, onder meer in Dordrecht, Leiden en Amsterdam. Tevens is Tamar de Waal op 6 oktober 2018 op een D66 congres met Minister Koolmees in gesprek gegaan over de plannen voor de nieuwe inburgeringswet. Daarnaast hebben de Civic-bestuursleden meerdere adviesgesprekken met Kamerleden, waaronder Jan Paternotte (D66), Jasper van Dijk (SP) en Zihni Özdil (GL).



*Civic voorzitter Tamar de Waal en Minister van SZW Wouter Koolmees  
(6 okt 2018)*



## 3.5 Juridische Activiteiten

De juridische activiteiten van Stichting Civic hebben in het verslagjaar vooral betrekking op de behandeling van de ‘Tussengroep’. Stichting Civic beoogt de politiek te overtuigen om een billijke overgangsregeling. Verder adviseert Stichting Civic juristen en advocaten.

- » In de [brief](#) (21 juni 2019) over boetes en schulden van inburgeraars naar Minister Wouter Koolmees van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vragen we aandacht voor de (rigide) wijze waarop besluiten omtrent boete en het kwijtschelden van schuld worden genomen. Tevens attendeerden we hem erop dat bij het opleggen van boetes en niet kwijtschelden van schuld, geen rekening wordt gehouden met de mogelijkheid dat iemand is geraakt als gevolg van falend toezicht op de taalscholen. In dit [blog](#) hebben we deze situatie rondom taalscholen opgetekend. De brief is door 17 (juridische) experts ondertekend. Stichting Civic heeft voorstellen voor beleidswijzigingen gedaan. De Minister gaf daarop een teleurstellende [reactie](#).
- » De discretionaire bevoegdheid waar in de brief over gesproken wordt, wordt ook op teleurstellende wijze ingevuld: Dit blijkt ook uit de informatie die inmiddels – wel mede dankzij Stichting Civic (zie dit [blog](#)) op de website van DUO is gekomen. Daar staat te lezen:

‘Door een moeilijke situatie voldoe ik niet aan alle voorwaarden. Wat kan ik doen? Hebt u minimaal 600 uur cursus of onderwijs gevolgd? Maar kunt u door een heel moeilijke situatie niet aan alle voorwaarden voldoen? Stuur dan een brief. Leg precies uit wat uw situatie is. De Minister kijkt dan of u ontheffing krijgt.’

De brief naar Minister Koolmees heeft brede bijval gekregen. Zoals bijvoorbeeld te lezen is in dit [blog](#) van de Nederlandse Juristenblad.

- » Stichting Civic heeft een expert opinion in gebracht in een rechtszaak met betrekking tot inburgering in het buitenland. Dit heeft tot een unieke uitspraak geleid. Lees [hier](#) de details. De uitspraak is op de website te vinden waardoor, ondanks dat de zaak niet gepubliceerd is, advocaten zich erop kunnen beroepen en de uitspraak bredere impact kan hebben.
- » Op de website bespreekt de stichting belangrijke juridische ontwikkelingen op het gebied van inburgering. Zoals in dit [blog](#).
- » We hebben input geleverd voor de alternatieve CERD-rapportage van het NJCM. Dat heeft zijn weerslag gekregen in [dit bericht](#). (Wegens maatregelen omtrent covid-19 heeft de latere sessie in Genève, waaraan het NJCM zou deelnemen, helaas niet plaatsgevonden.)



- » We hebben input geleverd in een beroepszaak waarin de rechtmatigheid van het onderscheid tussen de inburgeringsplicht voor onderdanen van mvv-plichtige (machtiging tot voorlopig verblijf) landen en onderdanen van landen die vrijgesteld zijn van de mvv-verplichting ter discussie stond. Dit heeft ertoe geleid dat de rechtbank de staatssecretaris verplicht heeft om een nieuwe beslissing te nemen en dit onderscheid beter te motiveren. Inmiddels is wederom een negatieve beschikking afgegeven en ligt de zaak nogmaals bij de rechtbank.

### 3.7 Social Media

Via verschillende Social Mediakanalen (Facebook, LinkedIn en Twitter) verspreidt Stichting Civic op dagelijkse basis nieuws uit de landelijke pers en vakbladen. We delen informatie over nieuwe concrete initiatieven die ontplooid worden ter verbetering van het inburgeringsbeleid. Op die manier vergroten we ook de kennis van de stichting zodat we derden kunnen ondersteunen en voorlichten.

- » Kijk [hier](#) op onze Facebookpagina.
- » Kijk [hier](#) op onze LinkedInpagina.
- » Zie [hier](#) de link naar ons Twitteraccount.

### 3.8 Vooruitblik

Voor het volgend verslagjaar zal het zwaartepunt liggen op de huidige groep inburgeraars 2013-2021. Dit zijn inburgeraars die nu nog aan het inburgeren zijn en waaronder een behoorlijk aantal tegen grote problemen aanloopt of nog zal aanlopen. Naast de stress die ze ervaren bij het inrichten van een nieuw leven, worden ze geconfronteerd met (de dreiging) van forse boetes.

Een project waarin deze ‘tussengroep’ centraal staat is het project Humans of Inburgering 2013 – 2021 dat aan de hand van een reeks persoonlijke verhalen laat zien dat het strikt handhaven van het huidige inburgeringsbeleid onrechtvaardig is, averechts uitpakt en schade aanricht. Na het nodige productiewerk in 2019, is dit jaar journaliste en fotograaf Iris Timmermans aan het project begonnen. Ze heeft portretten gemaakt en interviews afgenomen met nieuwkomers die vallen in de zogenaamde ‘Ondertussengroep’. De portretten worden via sociale media en onze eigen site verspreid. Lees [hier](#) één van de portretten.

Wat betreft de juridische activiteiten, heeft Stichting Civic de ambitie om in het volgend verslagjaar advocaten en experts bij elkaar te brengen om met elkaar van gedachten te wisselen over de manier waarop dergelijke rechtszaken het best gevoerd kunnen worden. Net als in het huidige verslagjaar beoogt Stichting Civic belangrijke beslispraktijken te blijven monitoren, inburgeraars die in de knel komen, staan we bij.

Voorts continueert Stichting Civic het onderzoek naar de mogelijkheid om beschikkingen te herzien. Voor het volgend verslagjaar is er ten slotte het doel om de hiervoor onder het kopje 'juridische activiteiten' genoemde expert opinion beschikbaar te maken in de vorm van een handreiking.



*Razan, één van de geportretteerde inburgeraars in de serie  
Humans of Inburgering.*

